

Előterjesztés

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2012. december 10-i rendkívüli ülésére**

Tárgy: Döntés a Kecskemét és Térsége Többcélú Társulás megszüntetéséről

Az előterjesztést készítette:

Nagy Judit irodavezető
Intézményirányító és
Településfejlesztési Iroda

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

-

Kutasiné Nagy Katalin
jegyző távollétében:

Muhariné Mayer Piroska sk.
aljegyző

Előterjesztés
Felsőlajos Község Önkormányzata
Képviselő-testületének 2012. december 10-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Döntés a Kecskemét és Térsége Többcélú Társulás megszüntetéséről
Iktatószám: I/1328/55/2012.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Kecskemét és Térsége Többcélú Társulás (továbbiakban: KTTT) Társulási Tanácsa 2012. november 28-i ülésén döntött arról, hogy kezdeményezi a KTTT 2012. december 31. napjával történő megszűnését.

Jogszabályi háttér és előzmények:

A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény (a továbbiakban Ttv.) és a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény (továbbiakban: Tkt.) tartalmazza a többcélú kistérségi társulásokra vonatkozó jelenleg hatályos szabályokat. A fentiekben említett jogszabályok a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv) 144. §-ában és 157.§-ában foglaltak alapján 2013. január 1. napján hatályukat veszítik Az Mötv. 146.§-a rendelkezik arról, hogy a hatálybalépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületeknek felül kell vizsgálniuk és az Mötv. rendelkezéseinek megfelelően 6 hónapon belül kell módosítaniuk.

Az önkormányzatok alapvetően a területfejlesztés okán léptek be a társulásba, mely – a működés során és a jogszabályi lehetőségek adta kedvező finanszírozás miatt – egyre több szolgáltatással egészült ki, a települések igényeihez és a lehetőségekhez igazodva. Ezek:

- pedagógiai szakszolgálat (nevelési tanácsadás, logopédiai ellátás, gyógytestnevelés, pályaválasztási tanácsadás);
- szociális alapszolgáltatási feladatok (szociális étkeztetés, családsegítés, házi segítségnyújtás, nappali ellátás, pszichiátriai és szenvedélybetegek nappali ellátása, közösségi ellátás);
- gyermekjóléti alapellátási feladatok (gyermekjóléti szolgáltatás);
- belső ellenőrzés;
- közművelődési, közgyűjteményi tevékenység (mozgókönyvtári feladatok);
- közfoglalkoztatás;
- turizmusfejlesztés, idegenforgalom (Tourinform iroda működtetése);
- közoktatás, közoktatási intézmények fenntartása;
- egészségügyi alapellátás (hétfégi ill. hétközi orvosi ügyeleti rendszer összehangolása)
- területfejlesztés térségi koordinálása.

E feladatok tekintetében a részletszabályok átgondolása, egyeztetése a társulást létrehozó, alapító önkormányzatok feladata. A Társulásnak származtatott (átruházott) feladatai vannak, **a feladatellátás felelősei továbbra is a feladatot átruházó önkormányzatok képviselő-testületei.** Az önkormányzatoknak felül kell vizsgálniuk a közös feladatellátásra kötött szerződéseiket (**mikrotársulási megállapodásaikat**) is.

Fontos hangsúlyozni, hogy 2013. évtől kistérségi kiegészítő normatíva nem áll rendelkezésre, valamint 2013. január 1-ét követően önálló munkaszervezet nem működhet.

Fenti feladatok vonatkozásában elmondható, hogy azok vagy jogi szabályozás következtében, vagy finanszírozás hiányában 2013-tól nem tartoznak a Társulás feladatkörébe, így okafogyottá vált a Társulás további működése, fenntartása. Fentiekre tekintettel kezdeményezi a KTTT Társulási Tanácsa a Társulás megszüntetését.

A társulás megszűnése esetén számba kell venni azon kötelezettségeket, melyeket a társulás vállalt, mert egyes esetekben lehetséges, hogy nincs mód a változtatásra, illetve a változtatás meghatározott források visszafizetésével jár együtt, ezért pedig a társult önkormányzatoknak kell helytállniuk. Ezeket a körülményeket a társulás tagjai mérlegelhetik, ezért nem rendelkezett a jogalkotó a társulás törvény alapján történő megszüntetéséről.

Ha a társulás megszüntetése mellett döntenek az érintett önkormányzatok, néhány alapvető kérdéssel (pl. vagyoni- pénzügyi elszámolás, iratkezelés, munkajogi kérdések, pályázatok sorsa, stb.) rendelkezni kell.

A Kecskemét és Térsége Többcélú Társulás Társulási megállapodásának a Társulás megszűnésére vonatkozó rendelkezései: (IV. fejezet)

„7. A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges:

.....
a többcélú kistérségi társulás megszüntetéséhez;
.....”

„10. A társulás megszűnik:

- a Tkt. törvény. 1.§ (8) bekezdésében meghatározott esetben
 - ha a társulás valamennyi tagja kimondja a többcélú társulás megszűnését,
 - a bíróság jogerős döntése alapján.
11. A többcélú társulás tagjai a Társulási megállapodás módosításáról, megszüntetéséről vagy felmondásáról a kezdeményezés megküldésétől számított 60 napon belül döntenek.
12. A többcélú társulás tagjai a kiváláskor, és a társulás megszűnésekor kötelesek egymással elszámolni.
13. A társulás megszűnése esetén a társulás tagjai a közös vagyont vagyonfelosztási szerződés szerint osztják fel.”

Fentiek alapján lehetőség van arra, hogy a *Társulási Tanács kezdeményezze a Kecskemét és Térsége Többcélú Társulás 2012. december 31. napjával, jogutód nélkül történő megszűnését. A megszüntetésről a tagönkormányzatok képviselő-testületeinek döntenük kell 2012. december 31. napjáig.*

Társulás megszűnése esetén elvégzendő feladatok:

1. Felül kell vizsgálni a Társulás folyamatban lévő projektjeit, fenntartási kötelezettségeit.

2. Rendelkezni kell a kötelezettségeket és jogosultságokat, követeléseket és tartozásokat illetően, valamint rendelkezni kell a vagyonmegosztásról. A Tkt. 4. § (6) bek. alapján: „A többcélú kistérségi társulás megszűnése esetén a vagyonát – eltérő megállapodás hiányában – a társulás tagjai között kell felosztani. A vagyonmegosztás módját a társulási megállapodás rögzíti.”

A fentiekre tekintettel meg kell állapítani a Társulás közös vagyonának mértékét 2012. december 31. napjával, és fel kell osztani azt a tagok között. A Társulás 2004. évi létrejötté óta szerzett közös vagyonából a tagok vagyoni hozzájárulásuk arányában részesülnek, kivéve azokat a követeléseket és kötelezettségeket, melynek felmerülése adott önkormányzathoz köthető, mint például a Lestár Péter Egységes Középiskola, Szakiskola és Óvoda működésével kapcsolatos, valamint a normatíva elszámoláshoz kapcsolódó követelések és kötelezettségek, azok az adott önkormányzatot terhelik, illetve illetik meg.

Vagyonmegosztással összefüggő feladatok:

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Ávr.) 14. §-a alapján az irányító szervnek gondoskodnia kell:

- közfeladat ellátása módjának, és szervezeti formájának meghatározásáról,
- az eszközök és források leltározásáért, az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyonátadás lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről és határidők meghatározásáról,
- foglalkoztatottakkal kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghozásáról, határidők kijelöléséről.

Az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben foglaltak alapján az államháztartási szervezetet megszüntető szerv (alapító szerv) által meghatározott fordulónapra (megszűnés napjára) vonatkozóan elkészített éves elemi költségvetési beszámoló tartalmazza a könyvviteli mérleget, pénzforgalmi jelentést (pénzforgalmi kimutatást), a pénzmaradvány-kimutatást (előirányzat maradvány-kimutatást), a vállalkozási maradvány-kimutatást, a kiegészítő mellékletet, valamint a szöveges indoklást. A beszámolót a fordulónapig (megszűnés napjáig) bekövetkezett gazdasági események – könyvvitelben rögzített – pénzforgalmi és pénzforgalom nélküli adatai alapján az éves zárásra vonatkozó szabályok szerint kell elkészíteni. Az éves költségvetési beszámolót december 31-i fordulónappal, a következő év február 28-áig kell elkészíteni. A megszűnő államháztartási szervezet vagyona a jogutód nélküli megszűnés esetén az alapító/irányító szerv részére az éves elemi költségvetési beszámoló könyvviteli mérlegében szereplő adatok, valamint a mérleget alátámasztó leltár alapján kerül átadásra.

A Társulás vagyonát tehát 2012. december 31. napjával kell megállapítani. A vagyon mértékét beszámolóban kell rögzíteni, melyet 60 napon belül kell a Magyar Államkincstár részére megküldeni. Ezt követően a vagyonmegosztási szerződésben foglaltak szerint kell megtörténnie a vagyonfelosztásnak, és ezt rögzítve nullás beszámolót készíteni 120 napon belül.

A Társulás és a Kistérségi Iroda pénzforgalmi számlái 2012. december 31. napjával felmondásra kerülnek, az utolsó banki napon megtörténik a pénzösszeg átvezetése a **kijelölt polgármesteri hivatal** által megjelölt számlaszámra, a szolgáltatói számlák, illetve a vagyonefelosztással kapcsolatos felmerülő kifizetéseket erről a számláról kell majd teljesíteni.

A vagyonefelosztás elvei:

A vagyoneból a tagok vagyoni hozzájárulásuk arányában részesülnek, kivéve azokat a követeléseket és kötelezettségeket, melyek felmerülése adott önkormányzathoz köthetők, mint például a Lestár Péter Egységes Középiskola, Szakiskola és Óvoda működésével kapcsolatos, valamint a normatíva elszámoláshoz kapcsolódó követelések és kötelezettségek.

Az eszközök vonatkozásában az a javaslat, hogy a feladatellátásokhoz átadott eszközök kerüljenek a települési önkormányzatok tulajdonába.

A Társulás tulajdonában lévő eszközök egyik része a Társulás munkaszervezeténél (Kecskemét, Kossuth tér 1. sz. alatt) található, másik része a tagönkormányzatok részére feladatellátás biztosítására használatba adásra került.

Vagyonefelosztás szempontjából ésszerű megoldásnak tűnik, ha a tagönkormányzatok részére a használatba átadott vagyont ingyenes átadásra kerül. A Kistérségi Iroda használatában lévő eszközöket és a vagyoni értékű jogokat a Társulás az Aranyhomok Kistérségfejlesztési Egyesületnek adja át térítésmentesen, tekintettel arra, hogy azok fizikálisan is egy helyiségben vannak, valamint a jövőbeni kistérségi feladatok ellátásához célszerű azokat biztosítani.

A Társulási megállapodás alapján a közös vagyont vagyonemegosztási szerződésben kell felosztani.

3. A Társulás gazdálkodására a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó jogszabályok érvényesek.
Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 11. § (1) bekezdése alapján az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet jogutód nélkül megszüntetni.
A költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetése esetén a megszüntető okirat eltérő rendelkezése hiányában a költségvetési szerv a megszüntetés időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit – ideértve a vagyonekezelői jogot is – az alapító szerv gyakorolja és teljesíti (jelen esetben a 18 tagönkormányzat).
4. Valamennyi képviselő-testületnek ki kell mondani a Társulás megszűnését.
5. Fel kell mondani a Társulás által kötött szerződéseket (pl. bankszámla, fénymásoló bérlete stb.)

A Társulási megállapodás V. fejezetének 4. pontja rendelkezik a Társulás munkaszervezetéről, a Kecskeméti Kistérségi Irodáról, mely ellátja többek között a Társulási Tanács üléseinek, döntéseinek előkészítését és végrehajtását. A Kistérségi Iroda alapító szerve a Társulás, létszáma 10 fő. Amennyiben a Társulás megszűnik, meg kell szüntetni annak munkaszervezetét is.

A társulás által létrehozott költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetésének időpontjáról az Áht. 11. § (7) bekezdése szerint a megszüntető okiratban kell rendelkezni. A Kistérségi Iroda alapító szerve a Társulás, létszáma 10 fő. A Kistérségi Iroda dolgozóinak jogviszonyát meg kell szüntetni, végkielégítését (előzetes számítások szerint: 5.400 eFt) a Magyar Államkincstár számfejti december 31-i fordulónappal.

Annak érdekében, hogy a vagyonfelosztással, beszámolási kötelezettséggel, normatíva elszámolással, az átadás-átvétellel kapcsolatos feladatok zökkenőmentesen végrehajthatóak legyenek, a Kistérségi Iroda megszüntetésével egyidejűleg ki kell jelölni valamely önkormányzat polgármesteri hivatalát e feladatok ellátására. Eltérő megállapodás hiányában ez a gesztorönkormányzat polgármesteri hivatala, azaz Kecskemét Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, valamint a szükséges döntések meghozatalára.

Határozat-tervezet

...../2012. (.....) ÖH.

**Döntés a Kecskemét és Térsége Többcélú
Társulás megszüntetéséről**

Határozat

1. Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete dönt a Kecskemét és Térsége Többcélú Társulás 2012. december 31. napjával történő megszüntetéséről. Felkéri a polgármestert, a megszüntetésről szóló határozatot 2012. december 13. napjáig küldje meg a Kecskeméti Kistérségi Iroda részére.
2. Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a vagyonmegosztási szerződés alapját képező – jelen előterjesztésben megfogalmazott – vagyonfelosztás elveit, mely szerződés-tervezetét a Kecskemét Kistérségi Iroda vezetője készíti el.

Felelős: Képviselő-testület és polgármester

Határidő: 2012. december 10.

Felsőlajos, 2012. december 07.

Juhász Gyula sk.
polgármester